



# SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL (SAN) EN VENEZUELA

Alejandro Gutiérrez S.  
([alegutie53@gmail.com](mailto:alegutie53@gmail.com))

Presentación para Academia de Mérida . Mérida, 17 de marzo de 2021

## **Objetivos:**

- 1. Analizar el estado de la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) en el marco de la crisis venezolana**
- 2. Discutir sobre las perspectivas de la SAN y qué hacer en el corto y el largo plazo**

## **CONTENIDO**

- 1. ¿Qué es la seguridad alimentaria?**
- 2. Las expresiones de la crisis en Venezuela**
- 3. El sistema alimentario venezolano (SAV) y el estado de la seguridad alimentaria en Venezuela**
- 4. Perspectivas de la SAN en Venezuela.**
- 5. ¿Qué hacer? Las políticas para el corto y el largo plazo**

# 1. ¿ QUÉ ES LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL?

## Según la FAO:

**La seguridad alimentaria** existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y sana.

(Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996)

## **DIMENSIONES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA**

- ❑ **Disponibilidad física:** producción doméstica + importaciones – exportaciones + cambio en inventarios. Disponibilidad para consumo humano VS Requerimientos nutricionales.
- ❑ **Acceso económico y físico:** poder de compra alimentario-Ingreso real de los consumidores, buen funcionamiento de los mercados, ayuda alimentaria, programas sociales alimentarios, transferencias monetarias.
- ❑ **Utilización:** aprovechamiento biológico de la ingesta → buenas prácticas y buen estado de salud, hábitat sano, dietas sana y diversa, acceso a agua potable, buenas prácticas en preparación de alimentos, distribución equitativa de los alimentos en el hogar.
- ❑ **Estabilidad en el tiempo de las dimensiones anteriores** → estabilidad económica, política, ausencia de shocks y de cambios climáticos-plagas-enfermedades que afecten la producción doméstica.

## 2. LAS EXPRESIONES DE LA CRISIS

### POLÍTICA

- ✓ Autoritarismo hegemónico
- ✓ Violación de DD HH-libertades civiles-Desconocimiento de la AN legítima-Informes ONU
  - ✓ Elecciones AN
- 2020→Desconocimiento USA, UE, OEA, de Lima, otros
- ✓ ¿Prolongación de la crisis?-No reconocimiento nueva AN-Persisten las sanciones. Dificultades para obtener financiamiento internacional

### SOCIAL-EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA

- ✓ Aumento de pobreza y desigualdad (ENCOVI): 96,2% TP y 79,3% TPExt.; IG: 0,51 Mayor de ALC
- ✓ Pandemia agrava crisis→ Aumento de pobreza, desigualdad, inseguridad alimentaria y nutricional-hambre
- ✓ Aumento de la mortalidad-Salud, reaparición de enfermedades.
- ✓ Crisis de la Misiones-rezago en entrega de Claps, menos contenido. Bonos.
- ✓ Crisis de servicios públicos y suministro de gasolina-Discriminación de la provincia → Aumento de desigualdad regional
- ✓ Emigración-Disminución de la población

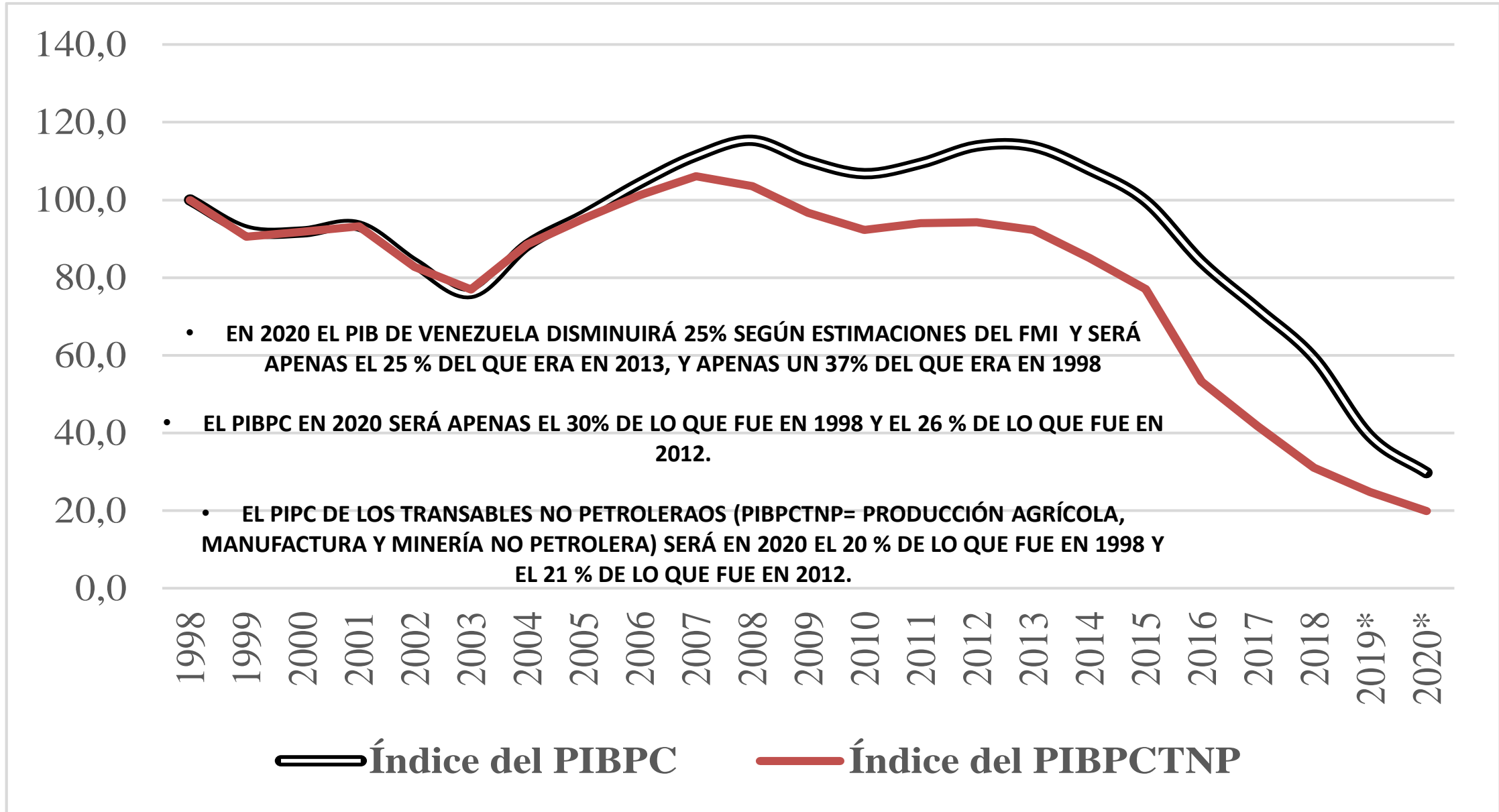
### ECONÓMICA

- ✓ Destrucción del aparato productivo y PDVSA-Caída libre del PIB desde 2014
- ✓ Monetización del déficit fiscal-Hiperinflación.
- ✓ Deterioro del salario real. Caída del consumo privado, gasto público, inversión real, importaciones y exportaciones
- ✓ Tipo de cambio real sobrevaluado
- ✓ Raquitismo financiero- Encaje legal
- ✓ Aislamiento del SFI-Default-Sanciones
- ✓ RMI en nivel mínimo (6.000 Millones USD . Caen Xpet.
- ✓ PIB 2020: - 25% (FMI); -26% Cepal.
- ✓ Remesas disminuyen en 2020: 20-30%
- ✓ Liberación de precios, dolarizaciónantibloqueo→ privatizaciones ¿Perspectivas 2021?

**LA PANDEMIA COVID 19 PROFUNDIZA LA CRISIS**

# VENEZUELA: ÍNDICE DEL PIBPC Y DEL PIBPCTNP

(1998=100,0)



# VENEZUELA: INDICADORES SOCIALES

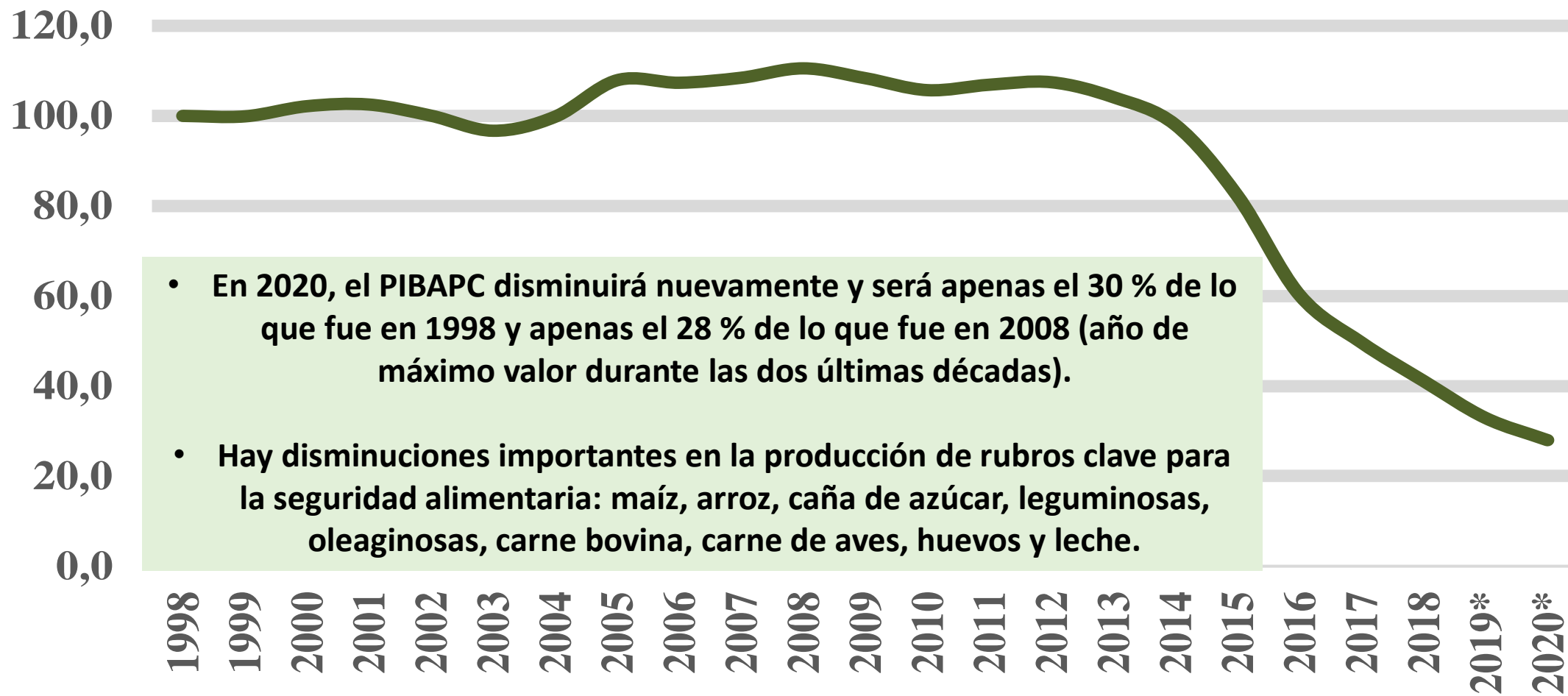
Años	Tasa de Pobreza Hogares (TP %)	Tasa de Pobreza Extrema Hogares (TPE %)	Tasa de Pobreza Multidimensional Hogares (TPM %)	Remuneración Mínima Integral (RMI) en USD	Índice de Desarrollo Humano (IDH)	Años Esperados de Escolaridad	Esperanza de Vida al Nacer (años)	Tasa de mortalidad Infantil (< 1 año, por 1.000 nacidos vivos)	Tasa de mortalidad Infantil (< 5 años, por 1.000 nacidos vivos)
2014	48,4	23,6	39,3	40,3	0,769	14,1	72,8	15,4	17,9
2015	73,0	49,9	41,3	19,7	0,763	14,0	72,6	16,9	19,7
2016	60,2	50,8	46,1	28,7	0,752	13,6	72,4	19,2	22,5
2017	82,8	63,7	48,2	4,1	0,735	12,8	72,2	22,2	26,4
2018	92,6	76,5	51,0	6,0	0,726	12,8	72,1	25,7	30,9
2019	96,2	79,3	64,8	6,5	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)

Fuente: IIES-UCAB. Informe de Coyuntura septiembre 2020; IIES-UCAB ENCOVI (2020), PNUD.

(-) = Información no disponible

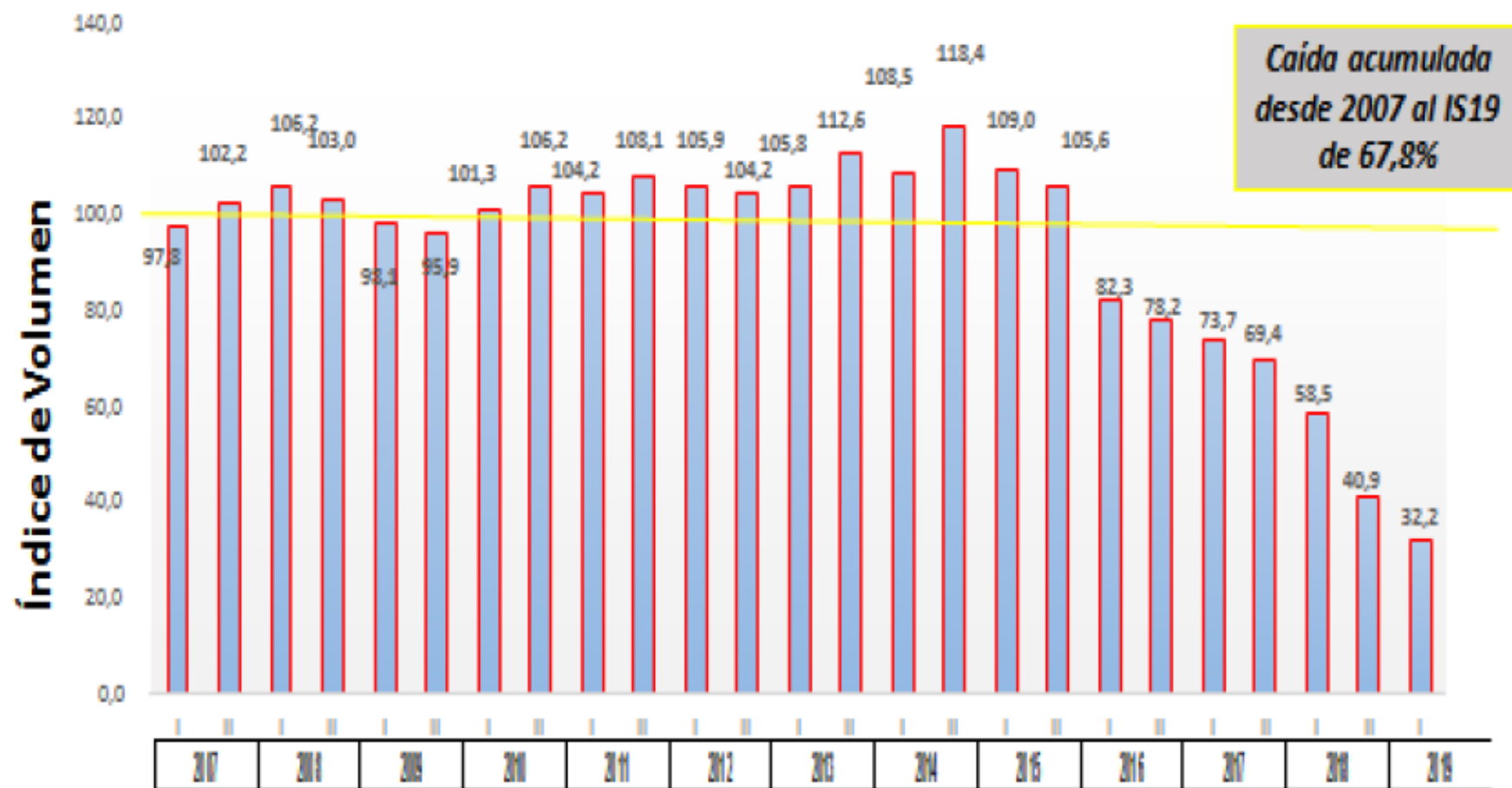
### 3. EL SISTEMA ALIMENTARIO VENEZOLANO (SAV) Y EL ESTADO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

**Fig. 2 Venezuela: Índice del PIBAPC  
(1998=100,0)**



Fuente: BCV, INE. \* =2019 y 2020 valores estimados, sujetos a revisión

## Índice de Volumen Alimentos, Bebidas y Tabaco (2007=100) IS 2007-IIIS 2018



Fuente: BCV y cálculos propios

## ¿CAUSAS DE LA DISMINUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGROALIMENTARIA?

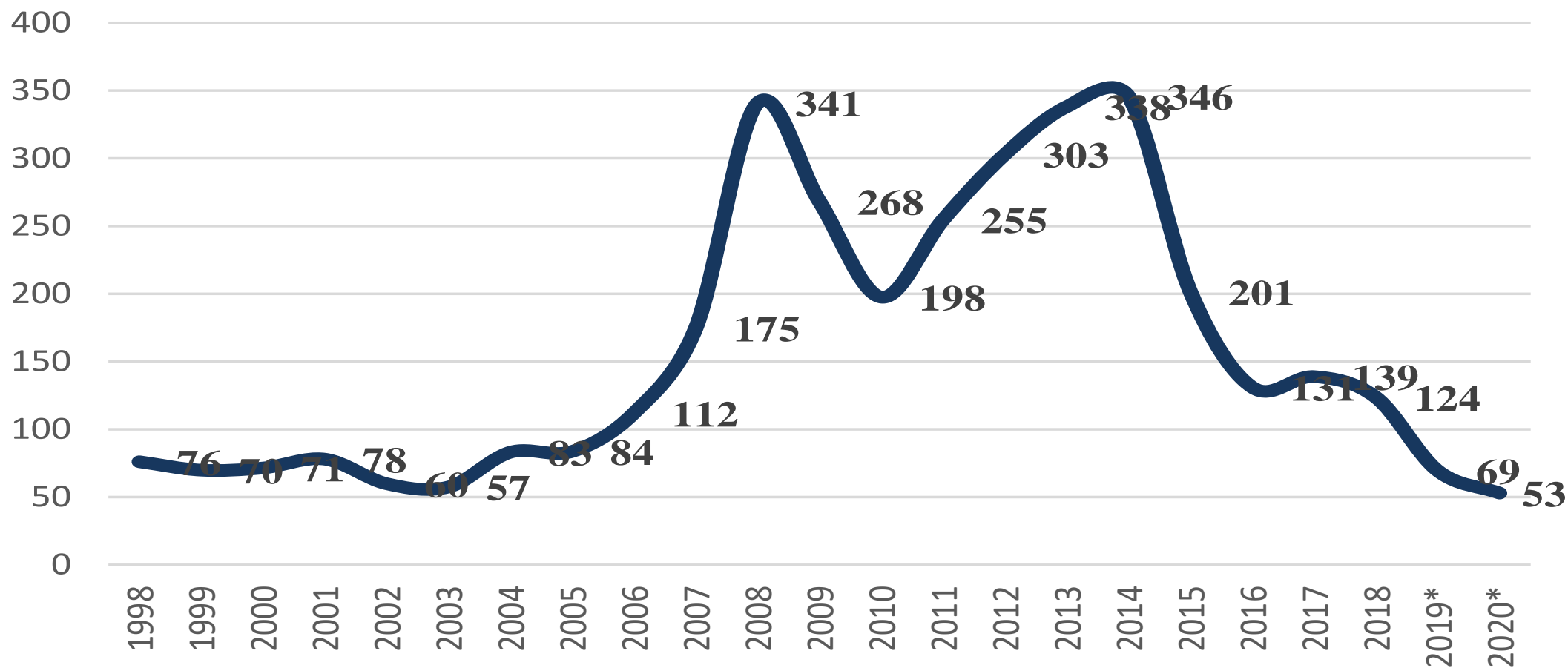
- ✓ Controles de precios y del tipo de cambio.
- ✓ Tipo de cambio real apreciado (sobrevaluación)=→ menor competitividad de la producción nacional
- ✓ Desaparición de subsidios a insumos y caída del financiamiento agrícola.
- ✓ Incertidumbre e irrespeto a derechos de propiedad, acosos al sector privado=→ Caída de inversión.
- ✓ Escasez de insumos-Monopolios de importación gubernamentales (semillas, materias primas, otros).
- ✓ Crisis de los servicios públicos.
- ✓ Inseguridad personal.
- ✓ Disminución de rentabilidad.

### Situación más reciente:

- ✓ Siguen los acosos e invasiones de propiedades aunque con menor intensidad→ desconfianza.
- ✓ Alza de costos de producción-Insumos a precios internacionales-dólar paralelo.
- ✓ No hay financiamiento de la banca.
- ✓ Escasez de gasolina y diesel, se compra a precios de mercado negro.
- ✓ Caída brutal del consumo de alimentos (contracción del mercado), impide trasladar aumento de costos a los consumidores, se rezagan precios en dólares de rubros agrícolas al nivel del productor y de la agroindustria.
- ✓ Tipo de cambio real sobrevaluado y exoneraciones arancelarias disminuyen competitividad.
- ✓ Inseguridad personal - Dificultades y obstáculos para movilizar mercancías.

**ADEMÁS DE LA DISMINUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN CAYERON LAS IMPORTACIONES AGROALIMENTARIAS → SE REDUCE LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS**

## VENEZUELA: IMPORTACIONES AGROALIMENTARIAS POR HABITANTE (USD/HAB.)



Fuente: INE. 2019-2020 Estimaciones propias sujetas a revisión.

## Prevalencia de la Subalimentación en Venezuela y ALC

	2000-2002	2010-2012	2013-2015	2014-2016	2015-2017	2016-2018	2017-2019
Venezuela: población Subalimentada (%)	16,3	3,6	7,9	9,8	11,7	21,2	31,4
Venezuela: población Subalimentada (millones de hab.)	4,1	1,1	2,4	3,1	3,7	6,8	9,1
América Latina y el Caribe (ALC): población subalimentada (%)	11,4	6,6	6,2	6,1	6,1	6,5	7,2
América del Sur: Población subalimentada (%)	11,5	5,0	4,7	4,8	4,9	5,4	5,5

Fuente: FAO, OPS, WFP y UNICEF (2018, 2019, 2020).

### PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS DE NACIONES UNIDAS- INVESTIGACIÓN EN CAMPO VENEZUELA SEPT. 2019

¿Cuántas personas están en situación de inseguridad alimentaria?

“La evaluación estima que el 7,9% de la población en Venezuela (2,3 millones) está en inseguridad alimentaria severa. Un 24,4% adicional (7 millones) está en inseguridad alimentaria moderada. Basándose en el enfoque CARI, WFP estima que una de cada tres personas en Venezuela (32,3%) está en inseguridad alimentaria y necesita asistencia.”

# Escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES, por sus siglas en inglés)

## INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEGÚN LA FIES. ¿QUÉ SIGNIFICA?



### SEGURIDAD ALIMENTARIA A INSEGURIDAD ALIMENTARIA LEVE

### INSEGURIDAD ALIMENTARIA MODERADA

### INSEGURIDAD ALIMENTARIA GRAVE



Esta persona:

- no tiene dinero o recursos suficientes para llevar una dieta saludable;
- tiene incertidumbre acerca de la capacidad de obtener alimentos;
- probablemente se saltó una comida o se quedó sin alimentos ocasionalmente.



Esta persona:

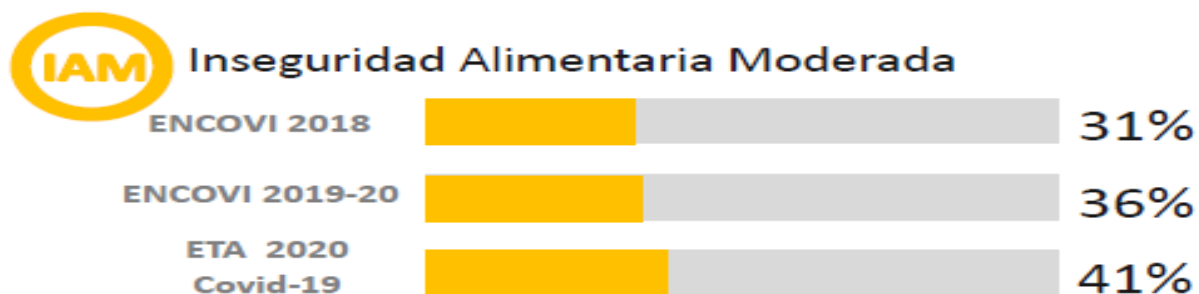
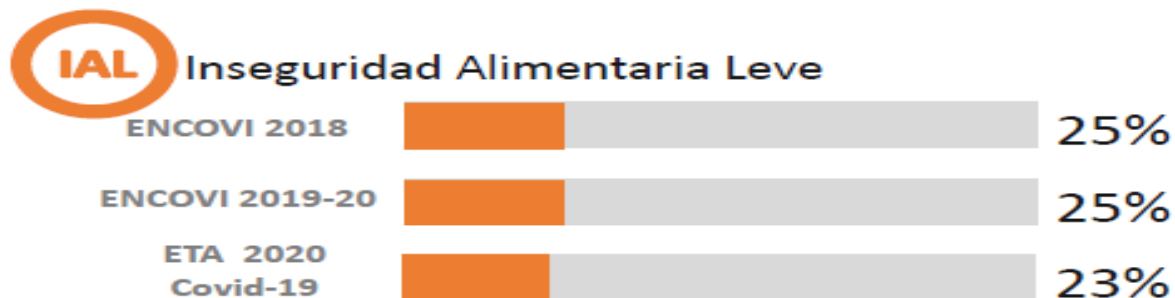
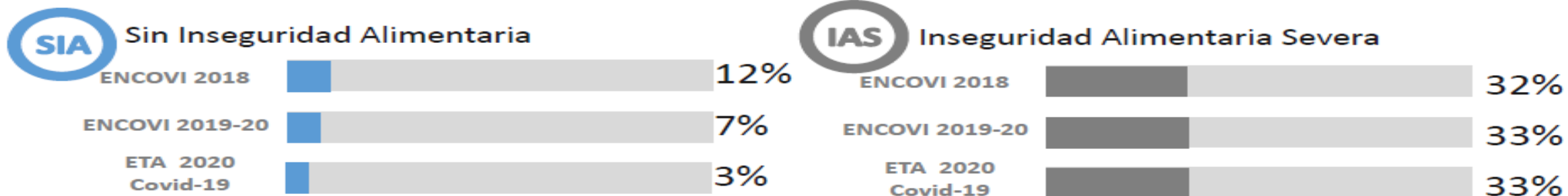
- se quedó sin alimentos;
- estuvo todo un día sin comer varias veces durante el año.

# ENCOVI 2019-2020: 33% DE LOS HOGARES ESTAN EN INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEVERA; SOLO 7% DE LOS HOGARES SIN INSEGURIDAD ALIMENTARIA.

ENCOVI

## Escala de Inseguridad alimentaria en los hogares

7



- ✓ En el 2018 de cada 10 hogares solamente 1 podía categorizarse como SIA y según la ETA 2020 habría solamente 3% en esa condición.
- ✓ Crece el % de hogares en IA Moderada porque más allá de la preocupación por la falta de alimentos también hay ajustes en la disponibilidad de recursos que afectan la calidad de la dieta.
- ✓ De cada 4 hogares en al menos 1 la IA es Severa porque concurre la angustia por la falta de alimentos, con el hecho de que hay menos recursos para atender cantidad y calidad de la dieta.

# REPORTE DE CARITAS VENEZUELA ABRIL- JULIO 2020

## TABLA RESUMEN SAMAN

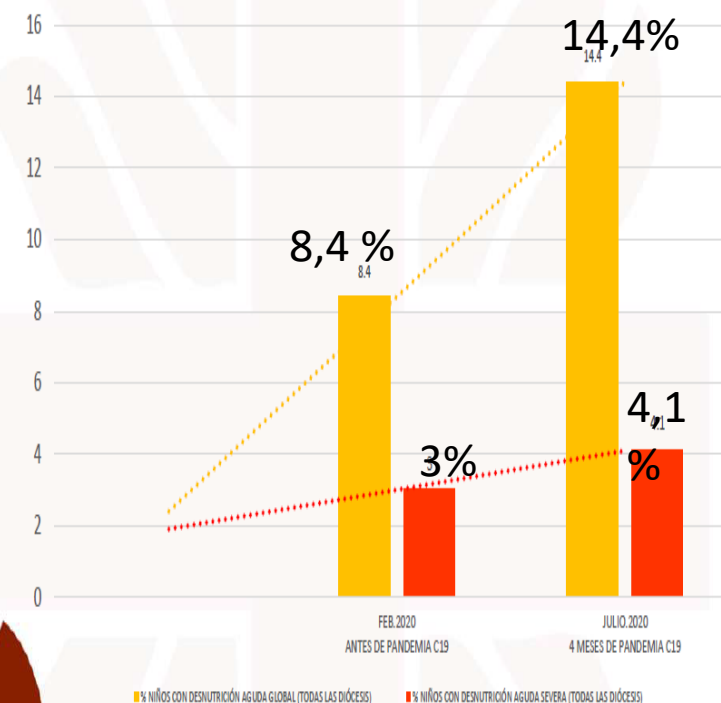
Abril-Julio 2020



INDICADOR	%
DESNUTRICIÓN AGUDA GLOBAL (GAM). NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	14.4%
INCREMENTO DE LA GAM DURANTE LA PANDEMIA	73%
NIÑOS EN RIESGO DE DESNUTRICIÓN AGUDA	20%
NIÑOS CON RETRASO DEL CRECIMIENTO O RIESGO DE RETRASO	59%
NIÑOS CON RETRASO DEL CRECIMIENTO MODERADO Y SEVERO (DESNUTRICIÓN CRÓNICA)	29%
MUJERES EMBARAZADAS CON DÉFICIT NUTRICIONAL AGUDO	51%
HOGARES EN PRIVACIÓN ALIMENTARIA	57%
HOGARES QUE HAN DETERIORADO SU ALIMENTACIÓN	46%
HOGARES QUE RECURREN A LA MENDICIDAD	27%
HOGARES QUE LIQUIDAN SUS BIENES FAMILIARES PARA PODER COMER	45%
HOGARES CON ALIMENTACIÓN BASADA EN 2-3 GRUPOS ALIMENTOS	32%
HOGARES SIN ACCESO A AGUA CONTINUA	83%
HOGARES QUE NO HAN TENIDO ACCESO A ALIMENTOS CLAP	32%
HOGARES CON FAMILIARES EMIGRANDO	22%
HOGARES CON ALGÚN FAMILIAR RETORNADO	29%
HOGARES CON FAMILIARES DESPLAZADOS INTERNAMENTE	10%

## TENDENCIA EN LA DESNUTRICIÓN AGUDA FEBRERO - JULIO 2020

TENDENCIA EN EL % NIÑOS Y NIÑAS CON DESNUTRICIÓN AGUDA MODERADA Y SEVERA (GAM). Índice Peso-Talla < -2DS Z Score. Casos Detectados en Parroquias de las Diócesis de Caracas, San Fernando de Apure, Guasualito, Barinas, Ciudad Bolívar, Valencia, Puerto Cabello



Comparando el mes previo a la declaratoria de la pandemia por COVID-19 (febrero 2020) y el último mes analizado (Julio 2020), se observa un **incremento en la proporción de niños con desnutrición aguda de 73%**.

Este porcentaje es **5 veces más que el incremento en la emaciación infantil pronosticada en 14,8% para todo el mundo** (Lancet).

## DESNUTRICIÓN CRÓNICA (RETRASO DEL CRECIMIENTO)



- El 59% de los niños evaluados tenían algún grado de retraso en su crecimiento lineal (Talla Baja) o estaban en riesgo de tenerla.
- 29% niños tienen un retraso del crecimiento moderado y severo ( $< -2DS$  de Z Score para el índice Talla-Edad). Entre estos, 11% de los niños tenían un retraso del crecimiento severo
- 30% de los niños están en riesgo de retraso del crecimiento ( $-1DS$  a  $-2DS$  de Z Score. índice Talla-Edad).
- 22% no mostró déficit para su índice talla-edad.

## 4. Perspectivas de la SAN en Venezuela

- ❑ La SAN en Venezuela no va a mejorar mientras no se produzca una reactivación económica sostenida, que pueda generar empleos decentes y bien remunerados.
- ❑ La política social gubernamental es muy poco lo que puede hacer, dada la difícil situación financiera del gobierno central.
- ❑ El aislamiento político y financiero del régimen agrava la situación.
- ❑ En el corto plazo, superar la pandemia, la solidaridad y la ayuda alimentaria nacional e internacional es una necesidad para aliviar la crisis de la SAN en Venezuela.



## 5. ¿Qué hacer? El corto y el largo plazo

### Corto Plazo

1. Apelar a la ayuda humanitaria en alimentos, atender con prioridad y programas especiales a la población vulnerable en situación o riesgo de desnutrición.
2. Reactivar programa de comedores escolares y populares con ayuda de ONU- Multilaterales y ONGs
3. Acuerdo político para aliviar-reducir al máximo la crisis de los servicios públicos: electricidad, acceso a agua potable y gas doméstico, telecomunicaciones → afecta salud y oportunidades de trabajo-Provincia discriminada
4. Resolver el problema del suministro de gasolina-Diesel => Afecta vida cotidiana, actividad económica, oportunidades de moverse y trabajar-Provincia discriminada. **¿Soluciones de mercado + subsidios al transporte público?**
5. Insistir en el programa de Petróleo por alimentos, administrado por organismos de Naciones Unidas
6. Promover la salida política → Gobierno de transición=> Elecciones libres, justas, transparentes y observables internacionalmente
7. Diseñar plan de estabilización económica y obtener financiamiento para recuperar la economía → Transferencias monetarias directas para hogares pobres.

### Largo Plazo

Cambio en modelo de desarrollo-Recuperar crecimiento económico-inclusivo con liderazgo del sector privado-crecimiento con equidad-reducir pobreza y desigualdad-política social y vigilancia de la seguridad alimentaria y nutricional de grupos vulnerables-más democracia y contrapesos de la sociedad al gobierno de turno.

*¡MUCHAS GRACIAS!*